

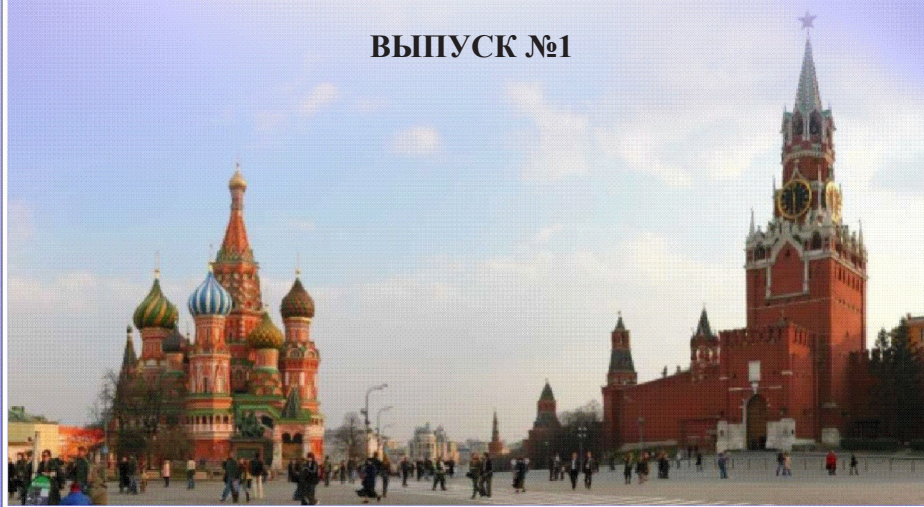


Ассамблея народов России

СБОРНИК методических материалов

*в рамках реализации социально-значимого проекта
“ДРУЖБА НАРОДОВ - ЕДИНСТВО РОССИИ:
формирование общероссийской идентичности и укрепление
духовной общности россиян”*

ВЫПУСК №1



Москва, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

1. Смирнова С.К. О реализации социально значимого проекта «ДРУЖБА НАРОДОВ - ЕДИНСТВО РОССИЙ: формирование общероссийской идентичности и укрепление духовной общности россиян»	3
2. Жестянников С.Г. Социальная адаптация и интеграция мигрантов в Вологодской области	15
3. Проект Положения о ресурсных образовательно-методологических центрах	20
4. Список федеральных национально-культурных объединений	25
5. Из опыта работы Ассамблеи народов Республики Татарстан	28
6. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года	36
7. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года	56

Смирнова С.К.,
Председатель Совета
Ассамблеи народов России

О реализации социально значимого проекта «ДРУЖБА НАРОДОВ - ЕДИНСТВО РОССИИ: формирование общероссийской идентичности и укрепление духовной общности россиян»



Ассамблея народов России приступила к реализации социально значимого проекта «ДРУЖБА НАРОДОВ - ЕДИНСТВО РОССИИ: формирование общероссийской идентичности и укрепление духовной общности россиян» в рамках президентского гранта, предоставленного в целях обеспечения государственной поддержки

некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты и участвующих в развитии институтов гражданского общества в области формирования межнациональной и межконфессиональной толерантности и воспитания чувства взаимоуважения между народами России, межрегионального культурного обмена, сохранения и популяризации культурного наследия России, развития традиционных духовных ценностей.

Социально-значимый проект создан в целях содействия реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации и направлен на поиск и тиражирование эффективных практик по сохранению и развитию культуры народов России, укреплению гражданского единства российской нации и межнационального согласия в стране, работающих на обеспечение целостности государства, укрепление духовной общности россиян.

При разработке данного проекта мы исходили из того, что бережное отношение к национальной самобытности народов России, сохранение их этнокультурного многообразия, укрепление межнационального мира и согласия являются важнейшим условием устойчивого развития страны, социально-экономической стабильности в обществе.

Вместе с тем, в последнее время угрозу стабильности несут отдельные социальные противоречия, нередко приобретающие этноконфессиональную окраску, сопровождающиеся проявлениями ксенофобии, этнического экстремизма, распространением идеологии фашизма, и, как следствие, все это отражается на духовно-нравственном состоянии общества, особенно подрастающего поколения, оказывает крайне негативное влияние на сферу межнациональных отношений, порождает недоверие, создает почву для отчужденности и межнациональных конфликтов.

Задача общества и государства состоит в том, чтобы предотвратить подобные явления, создать атмосферу взаимного уважения, сотрудничества и взаимопомощи, развивать межэтнический мир и согласие, обеспечить сохранение и развитие национальных культур народов России, поддержание социальных инициатив молодежи, мониторинг процессов в межнациональной сфере, а, соответственно, укрепление российской государственности. Эта стратегическая для многонациональной России задача может быть достигнута только при активном взаимодействии органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества

В ходе осуществления проекта будет получен обширный материал для обобщения и распространения опыта взаимодействия государственных и общественных структур в решении межэтнических проблем, профилактике межэтнических конфликтов, проявлений ксенофобии и этнического экстремизма, патриотического воспитания молодежи, укрепления дружбы народов, единства России.

По итогам реализации проекта запланировано издание методических рекомендаций с лучшими практиками и проектами для национально-культурных объединений по осуществлению их деятельности по гармонизации межнациональных отношений и укреплению духовной общности россиян и направленными на реализацию Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

Мы рассматриваем реализацию данного проекта как возмож-

ность создания общероссийской коммуникационной площадки народов России по актуальным вопросам межнациональной сферы: развитие и укрепление межнационального, межкультурного диалога; создание условий для формирования общероссийской нации, устойчивой системы участия граждан России в различных видах деятельности по сохранению, приумножению и распространению опыта дружбы народов, сохранению и развитию языков и культур народов России, взаимоуважительному отношению россиян друг к другу, укреплению межкультурного сотрудничества, обеспечению этнополитической стабильности в обществе в условиях демократически развивающегося единого российского государства.

Дружба народов в данном случае понимается как реальная практика формирования межэтнического согласия в условиях многонационального общества и государства.

Задачи, которые необходимо решить в ходе реализации проекта:

- формирование межнационального и межконфессионального взаимопонимания, взаимоуважения между народами России;
- укрепление и развитие межнационального сотрудничества народов РФ, содействие сохранению и развитию национальной самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- формирование общероссийской гражданской идентичности и укрепление духовной общности россиян (русского народа);
- поиск и тиражирование лучших практик, направленных на реализацию Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

Возможные итоги реализации проекта:

- информационно объединены НКО, работающие в сфере межнациональных отношений и развития национальных культур;
- создана on-line база НКО, работающих в сфере межнациональных отношений;



- отобранные к тиражированию эффективные методики и практики по сохранению и развитию культуры народов России, укреплению единства российской нации и межнационального согласия в стране;
- знания о народах России, их традициях, культуре, особенностях станут доступны пользователям сети интернет;
- повышение качества работы по сохранению этнокультурных традиций народов России, формированию общероссийской нации в результате использования новых эффективных методик;
- данные мониторингов по развитию этнополитической ситуации могут быть использованы органами власти для принятия решений;
- увеличение количества партнерских организаций, привлеченных к участию в проекте, будет способствовать развитию социальной активности бизнес-структур;
- увеличение количества и содержательности публикаций о проекте в СМИ;
- востребованность опыта деятельности и знаний менеджеров, экспертов и участников проекта. В дальнейшем они могут привлекаться в качестве экспертов по вопросам межнационального сотрудничества;
- укрепление межэтнического, межкультурного сотрудничества в многонациональном российском обществе способствует адекватному решению социально-экономических проблем.

Первым мероприятием по реализации данного проекта стало проведение установочной методологической сессии «ДРУЖБА НАРОДОВ - ЕДИНСТВО РОССИИ: формирование общероссийской идентичности и укрепление духовной общности россиян», посвященного Дню народного единства.

На двухдневном семинаре прошло серьезное обсуждение вопроса о создании сетевых ресурсных центров для национально-культурных общественных объединений. Представители различных субъектов из всех восьми федеральных округов России поделились опытом деятельности в сфере межнационального сотрудничества, рассказали о нерешенных проблемах и изложили свое видение повышения эффективности работы в этой сфере. Была поддержана идея укрепления взаимодействия национально-культурных объединений РФ, организации системной работы по обучению руководителей НКО, повышения их профессионализма. Проект Ассамблеи

народов России по созданию сетевых ресурсных центров: окружных, региональных и общероссийского, получил одобрение всех собравшихся. При этом было отмечено, что ресурсный центр станет не только центром объединения, обучения, но и действенным механизмом реализации Стратегии государственной национальной политики.

Ресурсный центр – структура не новая. Созданные органами власти или общественными объединениями такие центры в виде Домов дружбы, Домов национальностей, Центров национальных культур работают сегодня в различных субъектах РФ (Республика Татарстан, Республика Карелия, Удмуртская Республика, Самарская, Саратовская, Иркутская, Новосибирская, Оренбургская области, Алтайский, Хабаровский края и др.). Они оказывают различным этнокультурным сообществам информационную, просветительскую, техническую поддержку в реализации национальной политики. Некоторые ресурсные центры, кроме того, занимаются обучением лидеров, повышением квалификации членов НКО для профессиональной работы с мигрантами и их детьми, подготовкой волонтеров для благотворительной деятельности, безвозмездно предоставляют помещения для мероприятий НКО.

В основе деятельности всех существующих центров – осознание значимости НКО в жизни гражданского общества. Национально-культурные объединения играют сегодня немалую роль в процессе реализации государственной национальной политики, являясь одними из принципиально важных субъектов сохранения межнационального мира и согласия, обеспечения информационных, образовательных, культурных и иных гуманитарных запросов, и потребностей жителей страны, связанных с их национальной принадлежностью.

В настоящее время в каждом субъекте РФ работают от 10 до 70 региональных национально-культурных общественных объединений. Они вносят немалый вклад в поддержание межнационального мира в регионах и являются основными партнерами Ассамблеи в реализации различного рода проектов. От жизнеспособности НКО, их активности, эффективности во многом зависит социально-политический климат как в отдельном регионе, так и в стране в целом. Хорошее этнонациональное самочувствие представителя каж-



блеи в реализации различного рода проектов. От жизнеспособности НКО, их активности, эффективности во многом зависит социально-политический климат как в отдельном регионе, так и в стране в целом. Хорошее этнонациональное самочувствие представителя каж-

дого народа – важный фактор стабильности в нашем государстве. И национально-культурные объединения проводят большую работу по поддержанию такого самочувствия, заботясь о возрождении, сохранении культурных традиций своих народов. Такая деятельность на конкретных примерах была подтверждена и участниками семинара – представителями Республики Карелия, Санкт-Петербурга, Ивановской, Рязанской областей, Хабаровского, Ставропольского края и др. регионов.



Установлена методическая стратегия работы по созданию сетей образовательных и ресурсных центров (образовательных, научных, региональных) для национально-культурных общественных объединений Российской Федерации
Конференция народов России «Дружба народов – основа России» в Москве 4 ноября 2013 г.

Вместе с тем мы не можем не видеть сегодня усложнения межнациональных отношений, что приводит не только к серьезным межнациональным конфликтам, но и свидетельствует о латентном развитии и распространении ксенофобских настроений, могущих вызвать такие конфликты.

Среди серьезных проблем участниками семинара 4 – 5 ноября были названы, в частности:

- безработица;
- проявляющие себя в ряде регионов клановость, экстремизм;
- недостаточное внимание к проблемам адаптации мигрантов, отмена квот на труд мигрантов;
- отсутствие у части населения культуры межнационального общения;
- недостаточная работа по воспитанию молодежи (патриотизма, уважения к своей и чужой истории, культуре, взаимоуважения).

Факторами, тормозящими дело укрепления межнациональных отношений, по мнению участников семинара, являются:

- отсутствие системного мониторинга этнополитической ситуации на местах;
- недостаток количества межнациональных организаций в субъектах РФ и недостаток объединяющих мероприятий;
- недостаточный профессионализм ряда руководителей НКО в сфере управления организацией, информационных, правовых вопросах;
- недостаток финансирования деятельности национально-культурных и межнациональных организаций;
- отсутствие федеральных органов исполнительной власти в области управления национальной политикой.

Современная ситуация требует от НКО более существенного расширения сферы их деятельности. Государство сегодня ждёт от общественных организаций более активной работы по развитию межнационального и межконфессионально диалога, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости. Оно видит в перспективе в их лице равных партнёров по решению важнейших социальных проблем российского общества, на что в последние годы неоднократно обращалось внимание на самом высшем уровне власти.

Углубление, расширение содержательной стороны работы НКО предполагает укрепление взаимодействия между ними, тесное сотрудничество, широкий обмен опытом работы, информационную открытость, использование современных методик и технологий. А это предполагает, как отмечали участники семинара, оказание им поддержки в подготовке и переподготовке актива, создании эффективных окружных и региональных площадок для коммуникации, повышение их статуса, создание условий для успешной координации действий. В этом значительную помощь должны оказать создаваемые сетевые ресурсные центры, которые объединят не только НКО, но и работающие сейчас центры поддержки национально-культурных организаций в ряде регионов.

Ассамблея народов России, активно работающая в сфере национальной политики и межнациональных отношений 15 лет, реализует значимые партнерские проекты на территории России, тесно привлекая к сотрудничеству не только органы власти, но и этнокультурные общественные организации.

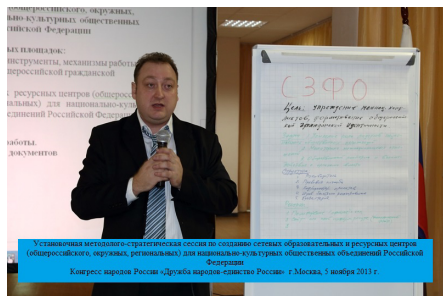
Опыт Ассамблеи показал, что важнейшие цели, стоящие перед организацией, такие, как укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации, укрепление и развитие межнационального сотрудничества народов РФ, сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России, гармонизация национальных и межнациональных (межэтниче-



Выступление председателя Совета регионального отделения Ассамблеи народов России в Ростовской области Карпова А.А.
Конгресс народов России «Дружба народов – единство России». г. Москва, 4 ноября 2013 года



Установление методологической и стратегической основы по созданию сетевых образовательных и ресурсных центров (общероссийского, окружного, регионального) для национально-культурных общественных объединений Российской Федерации
Конгресс народов России «Дружба народов – единство России». г. Москва, 5 ноября 2013 г.



ских) отношений, предупреждение и разрешение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений, могут быть достигнуты только при наличии сильных, профессионально работающих в общественном секторе отделений Ассамблеи, а также наших ближайших партнеров, национально-культурных общественных объединений.

Ассамблея изначально направила свою деятельность на выстраивание коммуникативных площадок, где представители разных национально-культурных объединений, люди разных национальностей «увидели» бы, поняли и приняли друг друга, где в общении и общей деятельности приходит понимание того, что мы все вместе составляем единство российской нации, неделимое единое Российское государство. Среди подобного рода форумов - Конгрессы народов России. Вот некоторые темы Конгрессов: «Многонациональная российская культура – источник консолидации и духовного обновления общества», «Молодежь за укрепление дружбы народов и единство России», «Роль СМИ в укреплении единства, дружбы и сотрудничества народов многонациональной России», «О взаимодействии органов власти, общественности и бизнеса в сохранении этнокультурного наследия народов России», «Стратегия будущего многонациональной России», «Судьбы языков и культур народов России», «Дружба народов – источник Великой Победы», «МЫ – РОССИЯНЕ». «Исторический опыт дружбы и сотрудничества русского и кавказских народов: позитивные уроки и перспективы», «Русский мир и единство народов России» и др.

Ежегодно совместно с Конгрессом народов России проводятся Всероссийские фестивали национальных культур «Радуга России», участниками которых являются творческие коллективы из разных городов и субъектов РФ. С 2000 года проводятся Общероссийские и окружные молодежные форумы «МЫ-РОССИЯНЕ» и Фестивали-конкурсы молодых исполнителей национальной песни «Мелодии единства», участниками которых являются представители молодеж-



ных национально-культурных объединений России, молодые лидеры разных национальностей, молодые исполнители, представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, СМИ. На подобного рода форумах организации получают бесценный опыт межнационального общения, взаимодействия с коллегами, потенциальными партнерами и спонсорами. В ходе форумов возникают проектные идеи, формируются сетевые проекты.

Большая часть форумов, мероприятий Ассамблеи включает в себя образовательные, дискуссионные блоки, в которых активно принимают участие НКО, поскольку Ассамблея для них является «своей» организацией, нам доверяют и охотно идут на контакт лидеры объединений. Членами Ассамблеи являются как физические лица, так и юридические лица: общественные организации, среди которых подавляющее большинство — национально-культурные объединения. Большинство преподавателей и тренеров, участвующих в образовательных проектах Ассамблеи, сами являются представителями или членами различных общественных национально-культурных объединений.

Соответственно весь образовательный процесс строится непосредственно на материале близком и знакомом, актуальном для национально-культурных сообществ, на примере их конкретной деятельности, индивидуально проводятся консультации и даются рекомендации конкретным организациям. В образовательных проектах в обязательном порядке также участвуют и представители иных организаций и учреждений, что обеспечивает и определенный навык налаживания взаимодействия, ведения переговоров. Ассамблея активно сотрудничает и с другими, специализированными образовательными учреждениями, привлекая преподавателей и тренеров, знакомых с тематикой и сферой деятельности национально-культурных объединений. Также за годы работы в направлении национального развития и межнационального сотрудничества у Ассамблеи сложились доверительные деловые отношения с представителями органов

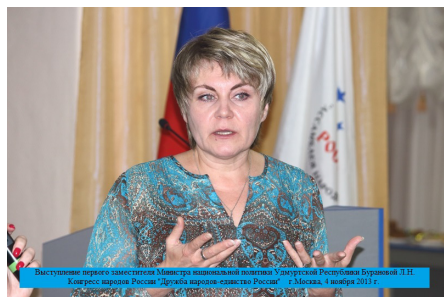
власти всех уровней во многих субъектах Российской Федерации.

В качестве примера опыта проведения образовательных проектов и мероприятий можно привести обучающие семинары для руководителей региональных Домов дружбы народов, проведение «Школы дружбы», «Общероссийской Школы молодого лидера», др. В рамках Общероссийских Конгрессов народов России, Общероссийских молодёжных форумов «МЫ-РОССИЯНЕ» всегда проводятся проектные и стратегические сессии для представителей разных общественных объединений.

Достигнуты определенные результаты. Деятельность Ассамблеи в данном направлении продемонстрировала, с одной стороны, свою востребованность, с другой - необходимость систематизации, расширения, институализации работы. Полагаем, что назрела необходимость в системной работе по укреплению взаимодействия всех этнокультурных и межнациональных организаций, вовлечении их в единое информационное поле, создании своего рода постоянных или долговременных «курсов» повышения профессиональной квалификации руководителей и членов НКО.

В связи с этим и ведется разработка специальной Программы по обучению, координации деятельности руководителей, сотрудников, членов Ассамблеи, национально-культурных объединений. Важной частью Программы станет анализ ситуации в сфере межнационального сотрудничества. Эта работа Ассамблеей уже начата, силами общественников проводится изучение этнополитической ситуации в регионах России. Она была обсуждена во время съезда Ассамблеи в июле 2013 года в ходе стратегического семинара совместно с представителями 80-ти регионов страны. Для того, чтобы придать этой работе постоянный характер, на прошедшем в Махачкале Конгрессе народов РФ в октябре 2013 г. Совет Ассамблеи народов России принял решение об организации Общественного центра этнополитического мониторинга, отличительной чертой которого будет работа в онлайн режиме, а корреспондентом и экспертом центра сможет





стать каждый гражданин Российской Федерации.

В результате указанной деятельности нами конкретизированы задачи по созданию ресурсных центров, выявлены практически по каждому субъекту РФ имеющиеся и потенциальные партнеры и ресурсы (организации-единомышленники, преподаватели и тренеры, менеджеры и т.д.), определены координаторы по федеральным округам, ожидаемые результаты реализации программы и методика их оценки. Весь этот материал был озвучен на прошедшем 4 – 5 ноября семинаре и получил поддержку его участников.

Программа будет осуществляться на территории всех субъектов Российской Федерации, и началом ее осуществления является 2013 г. Работу по Программе мы планируем в течение 6 лет.

Первый этап – 2013-2014 г. - анализ ситуации и «ревизии» имеющихся проблем и ресурсов.

Второй этап - 2014-2016 гг. - проведение обучающих семинаров. Задачи, которые, помимо обучения профессионализму, будут решать обучающие семинары и которые были согласованы с участниками стратегической сессии, таковы:

- укрепление взаимодействия между общественными организациями и этих организаций с органами государственной власти; усиление роли общественного контроля;
- усиление роли лидеров национальных общественных объединений;
- систематизация и усиление эффективности работы с молодежью;
- усиление взаимодействия между субъектами и центрами федеральных округов РФ, а также между регионами и федеральным центром;
- вовлечение национально-культурных, межнациональных организаций в единое информационное пространство;
- содействие разработке информационной среды сопровождения деятельности НКО с целью придания ей открытости;

- усиление культурного обмена и обмена опытом работы;
- содействие сохранению этнокультурного духовного наследия народов РФ.

По итогам подготовки и проведения обучающих семинаров будет создан сетевой специализированный ресурсный центр для общественных национально-культурных объединений РФ, состоящий из 1 общероссийского, 8 окружных и 83 региональных образовательных ресурсных центров.

В ходе третьего этапа - 2017-2018 гг. - предстоит, в соответствии с анализом результатов предыдущего периода, провести ряд мероприятий, нацеленных на устойчивость работы ресурсных центров, на расширение образовательных и консультационных программ.

В завершение работы будет проведен анализ эффективности подобных программ и подготовлены рекомендации для Ассамблеи народов России, органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам межэтнического сотрудничества и взаимодействия национально-культурных объединений и органов власти.

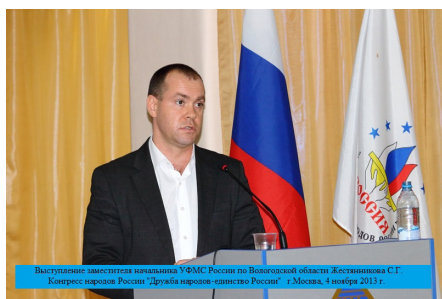
В настоящее время идет работа по подготовке и проведению 8 окружных проектных сессий и семинаров. Первый семинар состоится 15-16 февраля в Москве для национально-культурных объединений Центрального федерального округа, 19-20 февраля - для субъектов Северо-Западного федерального округа (г. Петрозаводск, Республика Карелия). В марте пройдут семинары в Сибирском (г. Новосибирск) и Дальневосточном (г. Хабаровск) федеральных округах, в апреле – Южном (г. Ростов-на-Дону) и Северо-Кавказском (г. Ставрополь), в июне – Уральском (г. Екатеринбург) и Приволжском (г. Ижевск, Удмуртская Республика) федеральных округах.

Данный сборник является первым из серии методических пособий для национально-культурных объединений и ресурсных центров. В методических пособиях будут размещаться материалы по правовым вопросам национальной и миграционной политики, из опыта работы субъектов Российской Федерации и национально-культурных объединений.

Мы планируем включать в данный сборник различные материалы (как Стратегия государственной национальной политики, законы и др.), полагая, что в нем, как в настольной книге, все ценное для работы удобно иметь под рукой.

*Жестянников С.Г., заместитель начальника
УФМС России по Вологодской области*

Социальная адаптация и интеграция мигрантов в Вологодской области



Вопрос адаптации и интеграции мигрантов в российское общество в настоящее время как никогда актуален. Применительно к Вологодской области, миграция в первую очередь обусловлена привлечением иностранных граждан в производственную сферу нашего региона. Ежегодно на территорию Вологодской области

прибывает около 30 тысяч иностранных граждан, количество трудовых мигрантов составляет 61%.

В основном труд иностранных работников используется в отраслях промышленности, строительства, сельского и лесного хозяйства, обрабатывающих производствах и сфере обслуживания.

Вологодская область является моноэтническим регионом, 96% составляет коренное население, но в то же время, национальный состав представлен 110 народностями, которые имеют свою культуру, традиции.

Изучив различный опыт других субъектов Российской Федерации в данном направлении деятельности УФМС России по Вологодской области с учетом местных условий сформирована своя модель интеграции трудовых мигрантов.

Для успешной и эффективной работы в данном направлении

мы используем такие формы, как:

1. Взаимодействие с бизнес-структурами.

Используя потенциал работодателей, привлекающих иностранцев, проводится работа по открытию адаптационных курсов для иностранных граждан на базе предприятий, где они осуществляют трудовую деятельность. Как показала практика, мигранты с большим желанием посещают адаптационные курсы, а индикатором успешности является итоги контрольных проверок после их окончания. Иностранные работники отмечают, что действительно, в определенной степени снимается языковой и психологический барьер в общении с местным населением.

(Адаптационные курсы на территории Вологодской области открыты с 2012 на 10 крупных предприятиях области. Учебный курс состоит из следующих дисциплин: русский язык; история, культура России и традиции коренного населения Российской Федерации; миграционное законодательство. Программа включает в себя 60 ч по учебнику А.В. Голубевой «Мы живем и работаем в России: учебник русского языка для трудовых мигрантов: начальный курс». Всего обучение прошли более 100 граждан Узбекистана, Таджикистана.)

В августе 2013 года подписано соглашение с Вологодской Торгово-промышленной палатой, важным моментом которого является содействие адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество.

2. Взаимодействие с общественными объединениями организованными по национальному признаку (национальные диаспоры, НКО, землячества), которое в определенной степени способствует улучшению взаимопонимания между проживающими в нашей области мигрантами и местным населением.

Проведение социально значимых мероприятий и благотворительных акций. Например, во время осложнения обстановки с лесными и торфяными пожарами на территории области по инициативе и совместно с сотрудниками областного Управления ФМС на добровольной основе были организованы выезды представителей вьетнамской и узбекской диаспор в поселок Маега Вологодского района. На месте торфяного пожара представители национально-культурных объединений совместно с сотрудниками МЧС, УФМС, местной администрации тушили очаги возгорания.

Организация совместных спортивных и культурно-массовых мероприятий так же показала свою эффективность в деле адаптации

и интеграции иностранных граждан в российское общество, пропаганды здорового образа жизни, укрепления дружественных связей, взаимопонимания, единения народов, культурно-эстетического и спортивного воспитания. *(В декабре 2012 года и июле 2013 года совместно с Федерацией футбола города Вологды проведен международный турнир по мини-футболу «Открытый Чемпионат СССР» среди любительских команд национальных диаспор. В апреле 2013 года – в поселке Майский Вологодского района проведен турнир по настольному теннису.)*

Нельзя оставить без внимания и благотворительные акции с участием представителей национально-культурных объединений области. Одна из них посвящена началу нового учебного года. Сотрудниками миграционной службы совместно с руководителями узбекской, вьетнамской, армянской, таджикской диаспор были осуществлены выезды в детские дома, многодетные семьи, где были вручены канцелярские товары и другие подарки к новому учебному году.

Результатом взаимодействия УФМС России по Вологодской области и Вологодская областная общественная организация «Вьетнамская диаспора Вологодчины» стало открытие в Вологде первой «социальной гостиницы» для иностранных граждан. *(Проживают в ней порядка 40 граждан Республики Вьетнам, работающие на Вологодской швейной фабрике. Под жилые помещения, с учетом всех необходимых норм безопасности, переоборудован второй этаж фабрики. Проект согласован с контролирующими органами. Созданы условия для проживания семьями.)* Рассматривается вопрос о создании такой «гостиницы» в Череповце для граждан Узбекистана. Деятельность таких «гостиниц» будет способствовать современному развитию рынка услуг в сфере привлечения иностранных граждан, решит проблемы мигрантов, связанные с законностью пребывания (все они получают регистрацию) сокращению правонарушений со стороны иностранных граждан и в отношении них.

3. Взаимодействие с общественными организациями («Фонд поддержки гражданских инициатив», «Северная Фиваида», «Клуб дружбы народов «Шаг», Вологодское областное казачье общество).

Совместными усилиями УФМС и некоммерческой организацией «Фонд поддержки гражданских инициатив» были открыты адаптационные курсы для иностранных граждан, которые успешно функционируют и в настоящее время.

Результатом акции «Вместе во имя жизни», в которой приняли участие общественная организация «Клуб дружбы народов «Шаг», узбекская диаспора города Череповца, Кирилло-Белозерский монастырь стал сбор средств для лечения маленькой жительницы г. Кириллов Вологодской области. Эти мероприятия имели широкий общественный резонанс, нашли свое отражение в средствах массовой информации области. Проведение подобных мероприятий в положительную позицию позиционирует представителей национально-культурных объединений.

С августа 2013 года на территории области был запущен проект, получивший название «Миграционный патруль». По мере необходимости сотрудники УФМС России по Вологодской области и представители казачьего общества выходят в наиболее миграционно-напряженные районы города. *(Основной целью этой работы является не только выявление нарушений в сфере миграции, но в большей степени – это разъяснение законодательства. Во время встреч с мигрантами участники казачьего общества выясняют проблемы, с которыми им приходится сталкиваться в повседневной жизни, в том числе и возможные факты совершения правонарушений. Иностранцам разъясняются правила поведения в российском обществе. В беседах с местным населением устанавливаются места возможного проживания и трудовой деятельности нелегальных мигрантов.)* Этот проект вызвал неподдельный интерес широкого круга общественности. Население видит деятельное участие властей и общественных организаций в решении проблем, связанных с миграционными потоками.

4. Сотрудничество со средствами массовой информации.

Целью такого сотрудничества является пропаганда патристических и нравственных ценностей, знаний истории страны и региона, культуры и обычаев народов, проживающих на территории региона, формирование толерантности в обществе, поддержание межнационального и этноконфессионального согласия. С 2013 года реализуется телевизионный проект «Мы россияне», который всесторонне освещает жизнь, быт, условия труда представителей разных наций, проживающих на Вологодчине. Большой популярностью у слушателей пользуется радиопрограмма «Гость студии» с участием представителей федеральной миграционной службы. Нередко вологжане звонят в студию со словами благодарности в адрес иностранных граждан – за их добросовестную и качественную работу, трудолюбие.

Помимо всего прочего, огромный вклад в интеграционные процессы приносит взаимодействие с религиозными организациями (подписано Соглашение о сотрудничестве с Православной религиозной организацией Вологодской Епархией Русской Православной Церкви). Стало традиционным ежегодное проведение фестиваля национальных культур «Мир дому твоему», приуроченного ко Дню народного единства при непосредственном участии представителей русской Православной церкви на территории Кирилловского района Вологодской области.

Естественно, то, что достигнуто нами на сегодняшний день, недостаточно. Но надеемся, что движемся в правильном направлении. В дальнейшем мы готовы совершенствоваться, разрабатывать другие эффективные механизмы в реализации интеграционных мероприятий.

ПОЛОЖЕНИЕ

о ресурсных образовательно-методологических центрах
(общероссийского, окружных, региональных)
для национально-культурных общественных объединений
Российской Федерации

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее положение разработано в соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, и Уставом Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» (далее по тексту – Ассамблея).

1.2. Настоящее положение регламентирует деятельность общероссийского, окружных, региональных ресурсных центров, создаваемых Ассамблеей, как базы по обеспечению сетевой связи между общественными объединениями, оказания им информационной, научно-методической, консультационной поддержки, как механизма распространения передового опыта в сфере этнокультурного сотрудничества, гармонизации межнациональных отношений, реализации государственной национальной и миграционной политики РФ.

1.3. Ресурсные центры создаются для совместного решения важных вопросов межнационального сотрудничества на принципах партнерства привлекаемыми к их деятельности объединениями. Центры призваны осуществлять свою деятельность в тесном контакте с федеральными, окружными, региональными органами власти, различными этнокультурными и межнациональными организациями.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕСУРСНЫХ ЦЕНТРОВ

Основной целью ресурсных центров является повышение уровня компетенции руководителей и членов общественных

национально-культурных объединений РФ в области управления организацией, в развитии проектной деятельности, формировании социального партнерства и углублении межнационального сотрудничества.

Реализация этой цели предполагает решение следующих задач:

2.1. Обучение технологии социокультурного проектирования (разработка социокультурных проектов, оформление грантовых заявок, презентация проектов, управление проектным циклом).

2.2. Расширение знаний руководителей и членов общественных национально-культурных объединений по вопросам управления организацией, по правовым вопросам деятельности некоммерческих национально-культурных объединений.

2.3. Обучение использованию и выстраиванию информационного пространства деятельности общественных национально-культурных объединений (работа со СМИ, представленность организаций в системе Интернет, деятельность в соцсетях, PR-сопровождение).

2.4. Распространение передового опыта деятельности по реализации Стратегии государственной национальной политики РФ, вовлечению мигрантов в межнациональное межкультурное сотрудничество, предотвращению межнациональных конфликтов.

2.5. Организация лекций, круглых столов по актуальным вопросам межнациональных отношений с привлечением известных ученых, специалистов в области национальной политики.

2.6. Организация деловых игр по различным темам межэтнического сотрудничества и социального партнерства.

2.7. Предоставление слушателям центров возможности ознакомления с современной научной, методической литературой по проблемам межнациональных отношений

2.8. Содействие формированию в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия.

3. ОРГАНИЗАТОРЫ (УЧРЕДИТЕЛИ) РЕСУРСНЫХ ЦЕНТРОВ

Ассамблея народов России, Молодежная Ассамблея народов России «МЫ – РОССИЯНЕ»

при поддержке федеральных национально-культурных объе-

динений, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ

4.1. Аналитическое.

Участие в мониторинге этнополитической ситуации в регионах РФ. Выявление передового опыта и нерешенных проблем в деятельности этнокультурных сообществ, направленной на развитие межкультурного диалога, гармонизацию межнациональных отношений.

4.2. Административное, организационное:

- размещение информации о Ресурсном центре и проводимых на его базе занятиях на доступных информационных каналах, создание и тиражирование раздаточного материала; подготовка помещений и техники для проведения занятий;

- разработка (по согласованию с соответствующими органами власти и представителями национально-культурных объединений) планов работы центров с указанием наименования мероприятий, форм обучения, распространения передового опыта, целевой аудитории, сроков и места проведения мероприятий. Обеспечение информационными и методическими пособиями.

4.3. Консультативное и информационно-методическое.

Разработка методических материалов, обеспечение информационными и методическими пособиями. Оказание консультативной и экспертной помощи.

4.4. Правовое.

Оказание поддержки руководителям и членам национально-культурных организаций в правовых вопросах, связанных с этнокультурным развитием, деятельностью по адаптации мигрантов, с привлечением соответствующих специалистов в области права.

- взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества, образовательными учреждениями в вопросах содействия адаптации мигрантов и сохранения гражданского мира в регионе;

- взаимодействие со СМИ в вопросах содействия адаптации мигрантов и сохранения гражданского мира в регионе;

5. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСУРСНЫХ ЦЕНТРОВ

Деятельность ресурсных центров осуществляется руководите-

лями и активистами Ассамблеи народов России и ее региональных отделений с привлечением экспертов научного сообщества, федеральных национально-культурных объединений.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ ЦЕНТРОВ

Материально-техническое и финансовое обеспечение работы ресурсных центров осуществляется за счет привлеченных средств Ассамблеи народов России и ее региональных отделений, поддержки органов государственной власти и органов местного самоуправления.

7. ФОРМЫ РАБОТЫ РЕСУРСНЫХ ЦЕНТРОВ

Формами работы ресурсных центров являются:

7.1. Семинары, деловые игры. Окружные, региональные, общероссийский.

Задача семинаров - углубление знаний об основах, принципах, положениях государственной национальной и миграционной политики; способах разрешения конфликтных ситуаций, выработка умений использования современных информационных достижений в осуществляемой деятельности, повышение знаний в сфере информационных технологий, социокультурного проектирования, обучение методике PR–сопровождения проводимой работы.

7.2. Консультирование (в различном формате: групповые, индивидуальные, сетевые, онлайн-, скайп-консультации) представителей национально-культурных объединений по различным вопросам укрепления межнационального мира и согласия, воспитания культуры межнационального общения, взаимодействия со СМИ, использования существующих новаций и технологий и др.

7.3. Тренинги. Задача тренингов - выработка умений пользоваться современными электронными системами, умений управлять организацией, формирование готовности к принятию ответственных решений, развитие необходимых для публичного выступления ораторских навыков и навыков управления аудиторией, развитие способности координировать позиции в групповой работе и находить согласованные решения - особенно важно при рассмотрении и разрешении конфликтных (кризисных) ситуаций.

7.4. Организация коммуникативных, дискуссионных площадок, на которых принимаются согласованные решения представителей разных народов РФ, и обсуждаются острые проблемы межна-

циональных отношений, конфликтные ситуации.

7.5. Видеоконференции с Ассамблеей народов России, ее региональными отделениями, ФНКА, НКО с обсуждением актуальных проблем по заданной тематике.

7.6. Научно-практические конференции, круглые столы с привлечением широкого круга деятелей науки, культуры. Образования, представителей органов власти, общественных организаций.

7.7. Выставки методической литературы (брошюры, бюллетени, методические пособия).

7.8. Выставки по истории, культуре народов России.

7.9. Фестивали национальных культур народов России

СПИСОК ФЕДЕРАЛЬНЫХ НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

№ п/п	Наименование	Руководитель	
	Общероссийская общественная организация «Ассамблея народов России»	Почетный Председатель Абдулатипов Рамазан Гаджимурадович Председатель Совета Смирнова Светлана Константиновна	125009, Москва, Малый Гнездниковский переулок, д.12/4 www.anrussia.ru anrsovet@gmail.com Пред. исполкома Клименко Владимир Сергеевич Рук. пресс-службы Серебренников Алексей Васильевич 8926 975 2247 pressa.anrsovet@gmail.com
	Общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»	Президент Ледков Григорий Петрович	Москва, пр.Вернадского, д. 92, сектор Б, офис 260 119515, Москва, а/я 110 Тел.: 8 (495) 748 31 24 Факс: 8(495)7484959 www.raipon.info raipon@raipon.info
	Общероссийское общественное движение «Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации»	Председатель совета Тултаев Петр Николаевич	430000, Республика Мордовия, г.Саранск, ул. Коммунистическая, д. 33, корп. 3 8(8342) 23-27-52 www.afunrf.ru afunrf@yandex.ru

Общероссийское общественное движение «Российский конгресс народов Кавказа»	Председатель высшего совета Паскачев Асламбек Боклуевич Председатель президиума Тоторкулов Алий Хасанович	г. Москва, Дербеневская улица, д.10, п. 1 Т./ф.: 8 (495) 662 37 34 www.pknk.pf info@rkavkaz.com Рук. пресс-службы <i>Исраилова Ася Игоревна</i> israilova1@gmail.com
Общероссийская общественная организация «Общероссийское объединение корейцев»	Президент Цо Василий Иванович	125167, Москва, Ленинградский пр., 43а Т.: +7 (495) 787-42-31 www.ook-rus.ru ook-moscow@mail.ru
Общероссийская общественная организация «РОДИНА – Конгресс Русских Общин»	Председатель Журавлев Алексей Александрович	www.kro-rodina.ru mail@kro-rodina.ru Международное общественно-политическое объединение соотечественников и патриотических организаций «Конгресс Русских Общин» Пред. Центр. совета - Лобзин Роман Валентинович lobzin.r@gmail.com
Общероссийская общественная организация «Союз армян России»	Президент Абрамян Ара Аршавирович	Адрес: 129272, г. Москва, ул. Советской Армии д. 8, стр. 1 Тел.:+7 (495) 744-08-04 Ф.:+7 (495)744-0805 www.sarinfo.org info@souzarmyan.ru Ассоциация молодежи: sar-molodezh@mail.ru
Общероссийская общественная организация «Союз грузин в России»	Президент Хубутия Михаил Михайлович Исполнительный директор Чантурия Нугзар Гивиевич +7-925-585-90-97	Адрес: 107078, г.Москва, ул.Ильинка, д.4, ком.16 Тел. 8 (495) 698 22 42 Пом. исп. дир. <i>Кебурия Мака Тенгизовна</i> +749578739142 maka25@mail.ru Пресс-секретарь <i>Юрова Яна Юрьевна</i> info@georgians.ru www.khubutiya.ru web@khubutiya.ru

	Общероссийская общественная организации «Федеральная национально-культурная автономия «Украинцы России»	Председатель правления - <i>Безпалько Богдан Анатольевич</i>	г. Москва, ул. Тверская, д. 7, а/я 10 для Безпалько Богдана Анатольевича Тел.: 8 (495) 945 54 21 Факс 8 (495) 628 31 93 Пом.: Люлька Александр Вячеславович www.fnkur.ru ucrainica@mail.ru bogdan-bezpalko@yandex.ru
	Федеральная ассирийская национально-культурная автономия	Президент – <i>Алавердов Иосиф Николаевич</i>	347871, г. Гуково, Ростовская область, ул. Киевская, д. 30, кв. 1 ООО «Магистраль» для ФНКА Факс 8 (863) 55 418 60
	Федеральная национально-культурная автономия татар	Председатель Совета – <i>Гильмутдинов Ильдар Ирекович</i>	420015, г. Казань, ул. Пушкина, 66-33, оф. 109 gilmut@duma.gov.ru 8 (495) 692 44 26 Факс: 8 (8432) 92 22 93 www.fnkat.tatarstan.ru tatrf@mail.ru
	Федеральная национально-культурная автономия российских цыган	Президент – <i>Деметер Надежда Георгиевна</i>	109052, г. Москва, ул. Нижегородская, д. 29-33, стр. 15, офис 530 т./ф. (495) 671-40-10 demetera@mail.ru
	Федеральная национально-культурная автономия карачаевцев России	Председатель Совета - <i>Джараштиев Исмаил Алиевич</i>	127247, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 105, корп. 3, кв.2 gorskii_dom@mail.ru
	Федеральная национально- культурная автономия казахов России	Президент – <i>Дусенбаев Токтарбай Кадыргалиевич</i>	443009, г. Самара, ул. Воронежская, д. 9, офис 207 Тел.: (846) 995-35-78, 997-15-83, факс: 997-15-84 fnka08@mail.ru Tjan2901@mail.ru

Федеральная национально-культурная автономия белорусов России	Председатель Совета – Казаков Валерий Николаевич	109012, г. Москва, Никольский пер., д. 6, под. 2 Тел.: +74956067270 finka.br@gmail.com <i>Ядыкин Игорь Андреевич</i> - исп. дир. тел. 8 (495) 606 72 70 jadikin@mail.ru
Федеральная лезгинская национально-культурная автономия	Президент – Керимов Ариф Пашаевич	105066, г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 19, стр. 12 Тел.: (495) 632 26 99 Факс: (495) 632 26 70 ww.flnka.ru president@flnka.ru admin@flnka.ru
Федеральная национально-культурная автономия российских немцев	Президент – Мартенс Генрих Генрихович	119436, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д. 5, офис 34 Тел.: +74955316888 heinrich@martens.ru info@ivdk.ru 8 495 531 68 88
Федеральная национально-культурная автономия курдов Российской Федерации	Председатель Совета - Патиев Фархат Абдурахманович	129226, г. Москва, ул. Вильгельма Пика, д. 4 а, стр. 1 Т.: +7 (499) 187-12-00 www.kurdinfo.ru finka_kurd@mail.ru parezvan@mail.ru
Федеральная польская национально-культурная автономия «Конгресс поляков в России»	Председатель – Романова Галина Брониславовна	123557, г. Москва, Б. Тишинский пер. д.1 halina.romanowa@hotmail.com Тел.: +7 495 2311638, +7 495 231-16-39 www.poloniarosji.ru prihpmoskwa@mtu-net.ru konpolros@gmail.com
Федеральная национально-культурная автономия греков России	Президент – Саввиди Иван Игнатъевич	123056, г. Москва, улица Зоологическая, д. 26, стр. 2 www.agoor.ru Ivan_savvidi@mail.ru info@agoor.ru askhodarev@gmail.com Пом. <i>Шаповалов Александр Григорьевич</i> 5170266@gmail.com

Федеральная национально- культурная автономия азербайджанцев России (ФНКА АЗЕРРОС)	Председатель Совета старейшин – Аббасов Аббас Айдынович Президент – Маггеррамов Асиф Рафиевич	123022 г.Москва, ул.Красная Пресня, д.24 Тел.: +74959544501, 8 (495) 646-97-25 (вн. 2224) Факс: 8 (495) 646-97-26 (вн. 2225) www.fnkaa.ru fnkaazerros@yandex.ru s9039657430@gmail.com
Федеральная национально-культурная автономия чувашей России	Президент – Федоров Геннадий Семенович Вице-президент - Григорьев Анатолий Иванович	109017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 46, стр. 1 428004, г. Чебоксары, пл. Республики, д.1 т./ф. 8-(352)-62-40-75 +78352621458 Тел.: (8352) 621458 polprchuv@col.ru
Федеральная национально-культурная автономия литовцев Российской Федерации	Председатель Совета - Юцайтис Сигитас Пранович	117403 г. Москва, ул. Харьковская, д.1,к.2, кв.350 8 495 383 34 95 mvtk@mail.ru
Федеральная еврейская национально-культурная автономия	Президент – Штернфельд Владимир Давидович Генеральный директор - Михалева Евгения Абрамовна	119270, г. Москва, Фрунзенская набережная, 46 Тел.: 8(495) 309-00-11 +7 (499) 242-30-66 www.fenkar.ru VM.Engel@mail.ru fenkar@rambler.ru info@fenkar.ru т./ф.: 8 499 2423066 Пом. ген. дир. <i>Колесникова Анна</i> Тел.:+ 7 499-242-30-66

ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ АССАМБЛЕИ НАРОДОВ ТАТАРСТАНА

Региональная общественная организация «Ассамблея представителей народов, проживающих на территории Республики Татарстан» (Ассамблея народов Татарстана) ведет свою деятельность в республике на протяжении 20 лет. На сегодняшний день в составе Ассамблеи 85 национальных общественных объединений Татарстана, представляющих интересы 35 национальностей. Возглавляет Ассамблею Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин. Руководитель Исполнительного комитета Совета: Н.М. Владимиров.

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ

В мае месяце 1992 года в Казани состоялся первый Съезд народов Татарстана, на котором приняли резолюцию о создании Ассоциации национально культурных обществ (АНКО), которая осенью была учреждена и зарегистрирована Минюстом Республики. Ассоциации была выделена комната в административном здании Казанского кремля, небольшие средства из Президентского Фонда культуры. Ассоциация и входящие в нее девять общественных национально-культурных организаций начали проводить различные мероприятия, в том числе совместно с различными государственными организациями.

В 2007 году был подготовлен и проведен второй Съезд народов Татарстана, на котором было принято решение «О преобразовании Ассоциации национально-культурных объединений Республики Татарстан», созданной по решению съезда народов Татарстана в 1992 г., в «Ассамблею представителей народов, проживающих на территории Республики Татарстан (Ассамблея народов Татарстана)». Председателем Совета Ассамблеи народов Татарстана был избран Председатель Государственного Совета РТ Ф.Х. Мухаметшин. Для управления текущей работой был создан постоянно действующий Исполнительный комитет Совета Ассамблеи.

ФИЛИАЛЫ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА АССАМБЛЕИ, ДОМА ДРУЖБЫ В ДРУГИХ ГОРОДАХ ТАТАРСТАНА

На сегодняшний день в республике работают два филиала и семь представительств в городах: Набережные Челны, Нижнекамск, Альметьевск, Бугульма, Елабуга, Лениногорск, Зеленодольск, Чистополь, Тетюши. При Ассамблее работают: Дома дружбы народов в Казани, Набережных Челнах, Тетюшах, Агентство занятости иммигрантам. Деятельность Домов Дружбы финансируется из республиканского бюджета.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Под эгидой Ассамблеи работает Многонациональная воскресная школа г. Казани. Школа была создана для того, чтобы и дети, и взрослые разных национальностей, проживающие в Казани, могли изучать свой родной язык, культуру и обычаи своего народа, фольклор, песни, танцы, историю и географию своей исторической родины. В школе можно изучать иностранные языки – английский, итальянский, польский, хинди; заниматься индийскими, башкирскими, кавказскими и другими танцами. Сейчас в школе работает 25 отделений. Директором школы является заместитель Председателя Совета, руководитель НКА грузин г.Казани Хухунашвили Майя Мануиловна. В 2011 году школа отметила 15ти-летний юбилей.

РЕШЕНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ВОПРОСОВ

Ассамблея народов Татарстана уже 10 лет назад инициировала подписание первого Соглашения о взаимодействии в области миграционной политики, и создание Координационного совета Министерства внутренних дел Татарстана и руководителей национальных общественных объединений республики. В мае 2009 года было подписано новое – уже девятистороннее соглашение между Ассамблеей народов Татарстана, министерствами и ведомствами республики. Предметом настоящего соглашения является сотрудничество сторон в области миграционной политики по реализации стратегических и национальных интересов России в сфере миграции, защиты и обеспечения прав и законных интересов мигрантов, прибывающих в Республику Татарстан на постоянное или временное проживание, а также общественных этнокультурных объединений, представляющих народы, проживающие в Республике Татарстан.

В 2011 году состоялось заседание Координационного Совета Ассамблеи народов Татарстана, Министерства внутренних дел и

Управления Федеральной миграционной службы России по Республике Татарстан. По его итогам было подписано новое Положение о Координационном Совете, в который вошли представители трех сторон.

В рамках реализации Соглашения и Положения регулярно проводятся встречи руководителей национальных общественных объединений Ассамблеи с руководством структурных подразделений Управления Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан и представителями Министерства внутренних дел Республики Татарстан.

ЭТНОКУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АССАМБЛЕИ

Весьма значительное место в деятельности Ассамблеи народов Татарстана занимает решение проблемы сохранения языка, традиций и обычаев многонациональных народов Татарстана. Ежегодно национальные общественные объединения Ассамблеи принимают активное участие в крупных республиканских этнокультурных мероприятиях: «Сабантуй», День Республики, русский фольклорный фестиваль «Каравон», праздники национальных культур коренных народов Татарстана – «Семык», «Гырон быдтон», «Уяв», «Учук», «Балтай», «Троица», «Питрау», праздник Ивана Купалы. Ассамблея, её филиалы и национальные объединения совместно с Домом Дружбы проводят большое количество этнокультурных мероприятий – около трехсот в год.

МОЛОДЕЖНОЕ КРЫЛО АССАМБЛЕИ

В марте 2013 года была создана региональная общественная организация «Молодежная ассамблея народов Татарстана», основными целями и задачами которой являются решение межэтнических вопросов, организация межнациональных культурных, спортивных и других мероприятий, работа с иностранными студентами по их социокультурной, психологической адаптации в Татарстане, профилактика терроризма, экстремизма и дискриминации на этноконфессиональной почве в молодежной среде, привлечение молодежи к работе в национальных общественных организациях. С 16-18 ноября 2013 года в Казани состоялся Первый республиканский межнациональный молодежный форум «Дружба народов – богатство Татарстана». Реализовала проект Молодежная Ассамблея народов Татарстана. Форум проходил в течение трех дней. Он был посвящен объединению представителей подрастающего поколения всех национально-

стей, проживающих в республике. Цель Форума выявить и развить творческие способности, пообщаться в режиме прямого диалога с властью и детально уяснить - почему же межнациональное согласие, а ни что другое – главное богатство любого общества, региона или государства. В Казани собрались представители молодежных общественных организаций, культурных диаспор, национально-культурных организаций, занимающихся вопросами укрепления межнациональных отношений в Татарстане. Всего форум «Дружба народов – богатство Татарстана» привлек более 140 молодых делегатов из городов и муниципальных районов республики.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АССАМБЛЕИ

На высокопрофессиональном уровне один раз в квартал издается журнал «Наш дом – Татарстан», который освещает этнокультурную жизнь республики. С 2002 года регулярно работает сайт Ассамблеи www.an-tat.ru и содержит достаточно подробную информацию об Ассамблее, отдельных общинах, проводимых мероприятиях. На сайте оперативно выкладываются все номера журнала «Наш дом - Татарстан» и новостная информация. Налажено взаимодействие со средствами массовой информации по освещению деятельности Ассамблеи и национальных объединений в её составе. В настоящее время его посещаемость уже превысила 4 тысячи человек в месяц, что является очень хорошим показателем для Интернет-ресурса этнокультурной тематики.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Руководители национальных объединений включаются в составы официальных делегаций Татарстана при визитах на их историческую родину. Реализуются принципы «народной дипломатии» в сфере экономики и культуры. Стало традицией посещение Дома Дружбы народов и Ассамблеи, встречи с национальными общинами при визитах в Татарстан руководителей разных стран и регионов России, а также представителей различных международных правительственных и неправительственных организаций. Ассамблея сотрудничает с дружественными организациями: Ассамблеей народов России и объединениями национальных общин в других регионах.

ПРОВЕДЕНИЕ ЭТНОСОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

В рамках реализации Республиканской целевой программы

профилактика терроризма и экстремизма в Республике Татарстан в 2013 г. АНО «Казанский межрегиональный центр экспертиз» совместно с Ассамблеей народов Татарстана было проведено два этносоциологических исследования среди представителей наиболее многочисленных диаспор: «Молодые представители диаспор» и «Почему я выбрал Татарстан?», а также цикл обучающих семинаров по основам традиционного ислама в Татарстане для молодых лидеров Ассамблеи народов Татарстана. Подобные этносоциологические исследования необходимы для своевременного выявления и пресечения потенциальных источников межэтнических и конфессиональных конфликтов.

В целях укрепления межнационального и межконфессионального согласия в Республике Татарстан, профилактики терроризма и экстремизма, а также формирования общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости населения к проявлениям террористической и экстремисткой идеологии Указом Президента Республики Татарстан в период с 3 по 30 сентября 2013 года был объявлен месячник «Экстремизму – Нет». При активном участии филиалов и представительств Ассамблеи народов Татарстана в районах Татарстана проведён целый комплекс мероприятий. В Доме Дружбы народов Татарстана состоялся круглый стол на тему: «Методы профилактики и предупреждения конфликтов в межэтнической среде» с участием представителей органов власти, правоохранительных органов, руководителей национально-культурных объединений и представителей молодёжных отделений национально-культурных объединений Ассамблеи народов Татарстана.

РАБОТА ПО СОЗДАНИЮ РЕСПУБЛИКАНСКИХ АДАПТАЦИОННЫХ ЦЕНТРОВ ДЛЯ ВНЕШНИХ МИГРАНТОВ

Межведомственной рабочей группой по вопросам гармонизации межэтнических отношений Республики Татарстан одобрено создание Республиканского центра трудоустройства и адаптации мигрантов в форме автономной некоммерческой организации. Создание в республике автономной некоммерческой организации - Центра социально-культурной адаптации мигрантов позволит координировать работу всех структур власти и общественности по проведению профессиональной, правовой, социальной, культурной, реабилитационной, психологической адаптации мигрантов, формировать толерантное отношение к другим национальностям и

народностям с целью поддержания политической, экономической и социальной стабильности общества. Деятельность Центра будет способствовать снижению неорганизованной трудовой миграции, профилактике конфликтов мигрантов с принимающим населением, а также формированию действенных механизмов адаптации мигрантов в республиканское сообщество.

СОТРУДНИЧЕСТВО С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

С целью знакомства с позитивными наработками, опытом районов по реализации Концепции государственной национальной политики в РТ Ассамблея народов Татарстана ежегодно проводит выездные заседания Совета. На выездные заседания приглашаются заместители глав муниципальных образований, руководители министерств и ведомств республики, руководители национальных общественных объединений и представители молодежной Ассамблеи народов Татарстана. Последнее выездное заседание было проведено совместно с Межведомственной рабочей группой по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан. По итогам совместного заседания были приняты решения и разосланы для исполнения и ознакомления всем структурам, в том числе в муниципальные образования республики для активизации деятельности по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

ГРАНТЫ, СУБСИДИИ НА ПОДДЕРЖКУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ассамблея народов Татарстана и национальные общественные объединения активно участвуют в конкурсах на получение грантов, субсидий для некоммерческих организаций, на реализацию социально значимых проектов, как на федеральном, так и местном уровне.

Утверждена Указом Президента РФ
от 19 декабря 2012 г. N 1666

СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

См. План мероприятий по реализации в 2013 - 2015 гг. настоящей Стратегии, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 15 июля 2013 г. N 1226-р

I. Общие положения

1. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее - Стратегия) - система современных приоритетов, целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

2. Стратегия разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечения конституционных прав и свобод граждан. Стратегия основывается на принципах построения демократического федеративного государства, служит основой для координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления (далее также - государственные и муниципальные органы), их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Стратегия направлена на активизацию всестороннего сотрудничества народов Российской Федерации, развития их национальных языков и культур.

3. Стратегия основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах между-

народного права и международных договорах Российской Федерации, многовековом политико-правовом опыте многонационального Российского государства.

4. Стратегия разработана с учетом документов государственного стратегического планирования в сферах обеспечения государственной (национальной) безопасности, долгосрочного социально-экономического развития, региональной, внешней, миграционной и молодежной политики, образования и культуры, других документов, затрагивающих сферу государственной национальной политики Российской Федерации, а также с учетом преемственности основных положений Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 года.

5. Основными вопросами государственной национальной политики Российской Федерации, требующими особого внимания государственных и муниципальных органов, по-прежнему являются:

а) сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, укрепление их духовной общности;

б) обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;

в) создание дополнительных социально-экономических и политических условий для обеспечения прочного национального и межнационального мира и согласия на Северном Кавказе;

г) поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Россией.

6. Государственная национальная политика Российской Федерации нуждается в новых концептуальных подходах с учетом необходимости решения вновь возникающих проблем, реального состояния и перспектив развития национальных отношений.

7. Реализация Стратегии должна способствовать выработке единых подходов к решению проблем государственной национальной политики Российской Федерации государственными и муниципальными органами, различными политическими и общественными силами.

8. Стратегия носит комплексный межотраслевой социально ориентированный характер, призвана развивать потенциал многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и всех составляющих его народов (этнических общностей).

II. Состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации

9. Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных (полиэтнических) государств мира. На ее территории проживают представители 193 национальностей (по данным

Всероссийской переписи населения 2010 года, сформированным на основе самоопределения граждан). Большинство народов России на протяжении веков формировались на территории современного Российского государства и внесли свой вклад в развитие российской государственности и культуры.

10. Культурное и языковое многообразие народов России защищено государством. В Российской Федерации используются 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 - в качестве языка обучения, 59 - в качестве предмета изучения.

11. Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим ядром которого исторически выступал русский народ. Благодаря объединяющей роли русского народа, многовековому межкультурному и межэтническому взаимодействию, на исторической территории Российского государства сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов. Современное Российское государство объединяет основанный на сохранении и развитии русской культуры и языка, историко-культурного наследия всех народов России единый культурный (цивилизационный) код, который характеризуется особым стремлением к правде и справедливости, уважением самобытных традиций населяющих Россию народов и способностью интегрировать их лучшие достижения в единую российскую культуру.

12. Многообразие национального (этнического) состава и религиозной принадлежности населения России, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, сохранение и развитие традиций проживающих на ее территории народов являются общим достоянием российской нации, служат фактором укрепления российской государственности, определяют состояние и позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Российской Федерации.

13. Реализация Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 года способствовала сохранению единства и целостности России. В результате мер по укреплению российской государственности, принятых в 2000-е годы, удалось преодолеть дезинтеграционные процессы и создать предпосылки для формирования общероссийского гражданского самосознания на основе общей судьбы народов России, восстановления исторической связи времен, укрепления национального согласия и духовной общности населяющих ее народов. Достигнуты существенные результаты в обеспечении политической стабильности на Северном Кавказе, созданы правовые гарантии прав коренных малочисленных народов, сделаны существенные шаги по развитию

национально-культурной автономии, по обеспечению прав граждан и национальных (этнических) общностей в сферах образования и развития национальных языков.

14. Вместе с тем в сфере межнациональных отношений имеются нерешенные проблемы, вызванные как глубокими общественными преобразованиями при формировании в современной России свободного открытого общества и рыночной экономики, так и некоторыми просчетами в государственной национальной политике Российской Федерации. Сохраняют актуальность проблемы, связанные с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма.

15. На развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений также влияют следующие негативные факторы:

а) высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации;

б) размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;

в) правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;

г) сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;

д) недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;

е) распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;

ж) недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;

з) недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, не позволяющая в должной мере обеспечить текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития страны, интересы работодателей и российского общества в целом;

и) влияние факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, таких как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем беженцев и вынужден-

ных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

16. Преодоление указанных негативных факторов связано с возникновением новых задач и приоритетных направлений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, решать которые предполагается, руководствуясь настоящей Стратегией.

III. Цели, принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики Российской Федерации

17. Целями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

б) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

в) гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

г) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

д) успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

18. Цели, указанные в пункте 17 настоящей Стратегии, достигаются совместными действиями общества и государства на основе конституционных принципов демократии и федерализма, принципов единства, патриотизма и социальной справедливости, стабильного и суверенного развития России, уважения национального достоинства ее граждан и являются основой для решения долгосрочных задач государственного строительства, успешного развития страны в экономической, социально-культурной и внешнеполитической сферах, обеспечения национальной безопасности.

19. Основными принципами государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) государственная целостность, национальная безопасность Российской Федерации, единство системы государственной власти;

б) равноправие и самоопределение народов Российской Федерации;

в) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и

должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

г) предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

д) уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

е) государственная поддержка и защита культуры и языков народов Российской Федерации;

ж) взаимное уважение традиций и обычаев народов Российской Федерации;

з) обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

и) обеспечение прав национальных меньшинств;

к) содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также обеспечение поддержки их деятельности по сохранению и развитию родного языка и культуры, укреплению связей с Россией;

л) обеспечение интеграции в российское общество иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства;

м) разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

н) комплексность решения задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера;

о) недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности;

п) взаимодействие государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

р) преемственность исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России;

с) своевременное и мирное разрешение межнациональных (межэтнических) противоречий и конфликтов;

т) пресечение деятельности, направленной на подрыв безопас-

ности государства, нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

20. Приоритетными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

б) обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

в) обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

г) создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

д) обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

е) укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

ж) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

з) создание условий для обеспечения прав народов России в социально-культурной сфере;

и) развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;

к) обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации;

л) информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

м) совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества;

н) развитие международного сотрудничества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

21. Задачи в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

а) задачи по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

- объединение усилий государственных и муниципальных органов и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия;

- обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворению;

- создание условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы;

- обеспечение учета и реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации в федеральных и региональных документах государственного стратегического планирования;

- совершенствование системы управления и координации государственных и муниципальных органов при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся:

- регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- признания социально ориентированными российских некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере межнационального (межэтнического) сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, этнологического мониторинга и предупреждения конфликтов;

- разграничения полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также уточнения компетенции органов местного самоуправления по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- организационное обеспечение совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению задач государственной национальной политики Российской Федерации;

- совершенствование организации местного самоуправления с учетом возможности использования форм традиционной территориальной самоорганизации народов России в целях создания условий для проявления инициативы и самостоятельности всех групп на-

селения, а также учет их интересов и потребностей в деятельности органов местного самоуправления;

- разработка государственной программы, направленной на укрепление единства многонационального народа России (российской нации), обеспечение гражданского и межнационального согласия, этнокультурного развития народов России (далее - государственная программа);

- обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

б) задачи по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

- обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровнях;

- создание условий для свободного определения гражданами своей национальной принадлежности;

- принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении государственными и муниципальными органами и организациями своей деятельности;

в) задачи по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

- определение в качестве приоритетных задач в сфере государственной национальной политики Российской Федерации для государственных и муниципальных органов и их должностных лиц вопросов, связанных с поддержанием межнационального мира и согласия, гармонизацией межнациональных отношений, профилактикой возникновения конфликтных ситуаций, содействием диалогу между представителями различных этнических общностей;

- установление ответственности должностных лиц государственных и муниципальных органов за состояние межнациональных отношений на соответствующих территориях, а также мер стимулирования указанных лиц;

- формирование в обществе обстановки нетерпимости к про-

паганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

- совершенствование правовых основ научного и экспертного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

- принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на обеление этих идей;

- вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

- организация с участием институтов гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;

- предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

- определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц государственных и муниципальных органов в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

- создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; эти системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;

- реализация мер правового и информационного характера по профилактике недобросовестного использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

- учет этнических и религиозных аспектов в работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, органов внутренних дел Российской Федерации, мониторинг состояния межнациональных отношений в воинских коллективах и районах дислокации воинских частей;

г) задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- обеспечение сбалансированного, комплексного и системного развития крупных экономических регионов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включая оптимальное использование накопленного научно-технического и кадрового потенциала, преимуществ территориального разделения труда и производственной кооперации, рациональное размещение производительных сил; сокращение уровня социально-экономической дифференциации регионов; совершенствование межбюджетных отношений в целях обеспечения дополнительных условий для реализации принципов социальной справедливости и равноправия граждан, гражданского мира и согласия;

- создание благоприятных условий для экономического и социального развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях обеспечения свободы предпринимательской деятельности и социальной защиты граждан;

- формирование гибкой системы расселения, учитывающей многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения;

- содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в том числе на селе, в горных и других отдаленных районах, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- повышение уровня адаптированности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

- обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания, в том числе в отдаленных местах традиционного проживания;

- обеспечение потребностей российской экономики и рынка труда, интересов сбалансированного развития регионов, решения задач демографической политики путем активного воздействия на миграционные процессы, включая меры стимулирования для привлечения мигрантов в труднедостаточные регионы и создания рабочих мест в трудоизбыточных регионах;

д) задачи по содействию национально-культурному развитию:

- обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнациональ-

ного (межэтнического) согласия, российского патриотизма;

- распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации;

- формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;

- развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путем принятия и реализации соответствующих региональных программ, распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России и бывшего СССР, в том числе с привлечением государственных теле- и радиоканалов и общественного телевидения, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов;

- развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, расширение государственной поддержки национальных видов спорта, проведение спартакиады народов России;

- организация посещения молодежью городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем:

- формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России;

- расширения возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России;

- развития волонтерского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;

- совершенствование системы подготовки национальных кадров в сфере культуры;

- разработку дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, создания произведений литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России;

е) задачи государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения заключаются в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости

за историю нашей страны, в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса путем:

- повышения роли гуманитарного направления в процессе образования, разработки учебных программ по изучению многовекового опыта взаимодействия народов России посредством ознакомления с историческими документами о знаковых событиях, раскрывающих истоки общероссийского единства и солидарности;

- совершенствования системы обучения в общеобразовательных учреждениях в целях сохранения и развития культур и языков народов России наряду с воспитанием уважения к общероссийской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

- введения в программы общеобразовательных учреждений образовательных курсов, включающих в себя сведения о культурных ценностях и национальных традициях народов России;

- использования в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия российского общества;

- создания в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования структур студенческого самоуправления (клубов, советов и других) на интернациональной основе, а также условий для координации их деятельности;

- поддержки общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации;

- совершенствования учебной литературы и программ обучения в целях более эффективного формирования у подрастающего поколения общероссийского гражданского самосознания, воспитания культуры межнационального общения;

- подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров;

- содействия образовательной (учебной) миграции российских граждан, в том числе в целях получения образования и повышения квалификации по профессиям, востребованным на рынке труда;

ж) задачи по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России:

- создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;

- включение в государственную программу мер по поддержке

языков народов России и защите языкового многообразия;

обеспечение полноценных условий для изучения и использования гражданами Российской Федерации русского языка как государственного языка Российской Федерации;

- обеспечение прав граждан на изучение родного языка;
- недопустимость ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, образования, воспитания и творчества;
- обмен теле- и радиопрограммами, аудио- и видеоматериалами, печатной продукцией на национальных языках между субъектами Российской Федерации;

- возрождение и поддержка практики перевода произведений отечественной литературы на языки народов России;

- содействие соотечественникам, их детям, проживающим за рубежом, в сохранении и развитии русского и других языков народов России;

3) задачи по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:

- создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также для переселения граждан Российской Федерации в другие регионы в целях их освоения;

- решение при реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года социально-экономических и демографических задач с учетом интересов и этнокультурных традиций народов Российской Федерации;

- содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;

- противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку;

- обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- стимулирование создания в странах происхождения мигрантов курсов по изучению русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;

- совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества;

- использование потенциала и опыта регулирования евразий-

ских интеграционных процессов при реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;

- укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров;

- обеспечение на основе государственно-частного партнерства участия общественных объединений и религиозных организаций в деятельности многофункциональных культурно-образовательных интеграционных центров, в которых мигранты получают юридические и бытовые услуги, обучаются русскому языку, знакомятся с российской культурой, историей и основами законодательства Российской Федерации;

и) задачи по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокompаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач настоящей Стратегии;

- распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиоэфире роликов социальной рекламы и иной видеопродукции, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации;

- организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия;

- выступление в средствах массовой информации руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации;

- осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием институтов гражданского общества и журналистского сообщества мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, а также проведение регулярных семинаров для журна-

листов по повышению их квалификации в этой сфере;

- использование мер общественного контроля в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной ненависти либо вражды;

к) задачи по совершенствованию взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- участие Общественной палаты Российской Федерации и региональных общественных палат в подготовке управленческих решений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

- усиление роли общественных советов при государственных и муниципальных органах в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- поддержка деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, обеспечения реализации настоящей Стратегии;

- усиление общественного контроля деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- обеспечение прозрачности источников финансирования проектной деятельности институтов гражданского общества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, а также совершенствование механизмов их финансовой отчетности;

- обеспечение открытости и публичности рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, их непредвзятого и ответственного освещения в средствах массовой информации;

- вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

- развитие этнокультурной инфраструктуры, в том числе домов

дружбы, центров национальной культуры, иных государственных и муниципальных учреждений, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики Российской Федерации;

- использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе национальных и многонациональных общественных объединений граждан, национально-культурных автономий, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды;

л) задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- содействие формированию положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как демократического государства, гарантирующего удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

- обеспечение изучения, популяризации и распространения за рубежом русского языка и культуры народов России, составляющих уникальный вклад в культурное многообразие современного мира и в партнерство цивилизаций, способствующих формированию позитивного имиджа России за рубежом;

- проведение мониторинга международных событий и деятельности международных организаций, способных повлиять на состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации;

- обеспечение защиты прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации;

- содействие консолидации деятельности объединений соотечественников, проживающих за рубежом, по обеспечению своих прав в странах проживания, сохранению связей с исторической Родиной;

- оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, их национальным диаспорам в удовлетворении национально-культурных потребностей посредством расширения связей с национально-культурными общественными объединениями в России;

- использование механизмов приграничного сотрудничества в целях этнокультурного развития, социально-экономического со-

трудничества, создания условий для свободного общения семей разделенных народов;

- создание в рамках межгосударственных контактов и договоренностей условий российским гражданам и соотечественникам, проживающим за рубежом, для гарантированного осуществления их гуманитарных контактов и свободы передвижения;

- реализация мер, направленных на противодействие проявлениям неонацизма, современных форм расизма, расовой и национальной дискриминации, ксенофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, ревизии характера и итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов;

- использование ресурса общественной дипломатии путем вовлечения институтов гражданского общества в решение задач международного культурного и гуманитарного сотрудничества как средства налаживания межцивилизационного диалога, обеспечения взаимопонимания между народами;

наращивание взаимодействия с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения прав и защиты национальных меньшинств, недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности, использования двойных стандартов в понимании гражданских свобод;

- укрепление международного сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов, обеспечения прав трудовых мигрантов;

- налаживание партнерских отношений в рамках ООН, ЮНЕСКО, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, Шанхайской организации сотрудничества, Содружества Независимых Государств и других международных организаций, поддержание инициатив институтов гражданского общества во взаимодействии с Русской православной церковью и другими традиционными конфессиями страны в сфере национальной политики.

IV. Механизмы реализации государственной национальной политики Российской Федерации

22. Эффективность реализации государственной национальной политики Российской Федерации обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества

с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с настоящей Стратегией.

23. Настоящая Стратегия входит в систему документов государственного стратегического планирования.

24. Правительство Российской Федерации разрабатывает план мероприятий по реализации настоящей Стратегии, который должен быть учтен при формировании федерального бюджета.

25. Реализация настоящей Стратегии осуществляется Правительством Российской Федерации во взаимодействии с федеральными и региональными государственными органами. Финансовое обеспечение реализации настоящей Стратегии осуществляется за счет средств федерального и региональных бюджетов.

26. В качестве инструмента реализации настоящей Стратегии на федеральном уровне может рассматриваться государственная программа. На региональном и муниципальном уровнях инструментом реализации настоящей Стратегии могут стать региональные и муниципальные целевые программы.

27. В ходе реализации настоящей Стратегии Совет при Президенте Российской Федерации по международным отношениям во взаимодействии с федеральными и региональными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными организациями готовит Президенту Российской Федерации предложения по уточнению приоритетных направлений настоящей Стратегии.

28. По решению Президента Российской Федерации проблемы реализации государственной национальной политики Российской Федерации могут рассматриваться на заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации, Государственного совета Российской Федерации с участием представителей Общественной палаты Российской Федерации, совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации.

29. Реализация настоящей Стратегии может осуществляться также путем заключения международных договоров Российской Федерации, принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов.

30. Информационная и аналитическая поддержка реализации настоящей Стратегии в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях может осуществляться путем привлечения информационных ресурсов заинтересованных государственных ор-

ганов и органов местного самоуправления, государственных научных учреждений.

31. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и утверждает основные характеристики (индикаторы), позволяющие оценивать состояние межнациональных (межэтнических) отношений в стране, эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации;

б) осуществляет контроль за ходом реализации настоящей Стратегии и представляет Президенту Российской Федерации ежегодные доклады, составленные с учетом докладов субъектов Российской Федерации.

32. Корректировка настоящей Стратегии осуществляется по результатам анализа ее реализации и мониторинга состояния межнациональных (межэтнических) отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

33. Реализация настоящей Стратегии призвана стать мобилизующим фактором, способствующим укреплению общероссийского гражданского самосознания, этнокультурному развитию народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечению государственной безопасности, правопорядка и политической стабильности в обществе, а также росту международного престижа Российской Федерации.

*Утверждена Президентом
Российской Федерации
8 июня 2012 года №ПР-1490*

КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

I. Общие положения

1. Настоящая Концепция представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции.

2. Настоящей Концепцией определяются цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации.

3. Настоящая Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации во взаимосвязи с Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и другими документами стратегического планирования, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и обязательствами Российской Федерации, вытекающими из международных договоров в сфере миграции.

4. Разработка настоящей Концепции осуществлена с учетом отечественного и международного опыта в сфере управления мигра-

ционными процессами и обусловлена необходимостью обозначения стратегических ориентиров миграционной политики во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами экономического, социального и демографического развития Российской Федерации, внешней политики Российской Федерации и интеграционными процессами на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств, Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также с общемировыми тенденциями глобализации. Реализация настоящей Концепции должна способствовать разрешению проблем, препятствующих эффективному регулированию миграции и снижению социокультурных, экономических и политических рисков, связанных с притоком мигрантов.

5. Для целей настоящей Концепции используются следующие основные понятия:

а) академическая мобильность - международные перемещения ученых и преподавателей в целях осуществления научной и преподавательской деятельности, обмена опытом, представления результатов исследований, а также в других профессиональных целях;

б) временная миграция - международная или внутренняя миграция, которая совершается на определенный период времени без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется с целью работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и тому подобного;

в) долгосрочная миграция - международная или внутренняя миграция, которая совершается на длительный период (не менее одного года);

г) квотирование привлечения иностранной рабочей силы - регулирование численности иностранных работников, привлекаемых к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

д) краткосрочная миграция - международная или внутренняя миграция, которая совершается на непродолжительный срок (менее одного года). Перемещения с рекреационными целями, на лечение или в краткосрочные командировки к миграции не относятся;

е) миграция на постоянное место жительства - международная или внутренняя миграция, которая предполагает смену постоянного места жительства;

ж) незаконная миграция - перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан

на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности;

з) образовательная (учебная) миграция - миграция с целью получения или продолжения образования;

и) организованное привлечение иностранной рабочей силы (иностранных работников) - деятельность государства или уполномоченных негосударственных структур по организации перемещений иностранных работников в Российскую Федерацию, включающая организованный набор необходимых работников в стране происхождения, их довыездную подготовку, прием и трудоустройство на законных основаниях на заранее выделенные рабочие места;

к) сезонная трудовая миграция - вид трудовой миграции иностранных граждан, работа которых по своему характеру зависит от сезонных условий и осуществляется только в течение части года;

л) трудовая миграция - временная миграция с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг).

II. Условия формирования и реализации государственной миграционной политики Российской Федерации

6. Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года (высокий и средний варианты), учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8 - 145,6 миллиона человек.

7. Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития.

8. В современных условиях миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах. Не случайно конкуренция за привлечение

таких работников имеет международный масштаб. Одна из стратегических задач - создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов, прежде всего на долгосрочной основе.

9. В настоящее время миграционная привлекательность Российской Федерации по сравнению с другими странами, принимающими мигрантов, невысока и распространяется преимущественно на граждан государств - участников Содружества Независимых Государств. Продолжается эмиграционный отток из страны. Мигранты новых поколений, прибывающие в Российскую Федерацию из государств - участников Содружества Независимых Государств, по сравнению с их предшественниками обладают более низким уровнем образования, знания русского языка и профессионально-квалификационной подготовки.

10. Неблагоприятные тенденции наблюдаются во внутренних миграциях. Население Российской Федерации отличается более низкой территориальной мобильностью (в том числе на локальном уровне) в сравнении с другими странами. Причины обусловлены большими издержками на переселение, неразвитостью транспортной сети, ограниченностью рынка арендуемого жилья, высокой стоимостью жилья и его аренды, низкими доходами большей части населения. Основным вектором межрегиональных внутренних миграций остается движение с Востока в Центр и в Московский регион, что усиливает дисбаланс в распределении населения по территории Российской Федерации.

11. Миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов.

12. Несовершенство действующей системы управления миграционными процессами проявляется в наличии большого числа незаконных мигрантов. Ежегодно в стране от 3 до 5 миллионов иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. Незаконная миграция, питающая рабочей силой теневой сектор экономики, является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части на-

селения Российской Федерации.

13. За исключением Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, отсутствуют программы привлечения на постоянное место жительства мигрантов с востребованными в стране профессионально-квалификационными, образовательными, экономическими, демографическими, социокультурными и другими характеристиками, способных успешно адаптироваться и интегрироваться в российское общество. Сложности в получении разрешения на временное проживание и вида на жительство затрудняют процесс получения гражданства для большинства законопослушных мигрантов.

14. Система привлечения временных трудовых мигрантов и определения потребности в иностранной рабочей силе нуждается в совершенствовании. Трудовые контракты с иностранными работниками вне зависимости от их вида деятельности ограничены сроком в один год. Непозволительно долго осуществляется формирование механизмов набора иностранных работников, дифференцированных в соответствии с профессионально-квалификационными запросами российских работодателей. Исключением является узкая категория высококвалифицированных специалистов. Отсутствуют специальные программы каникулярной и сезонной трудовой миграции. Действующая система квотирования несовершенна и предполагает излишне длительные сроки рассмотрения заявок работодателей, а также не обеспечивает привлечения иностранных работников на рабочие места в соответствии с заявленной потребностью работодателей.

15. Требуется совершенствование порядка привлечения физическими лицами иностранных работников для личных, домашних и иных подобных нужд на основании патентов для осуществления трудовой деятельности.

16. Слабо используется миграционный потенциал российской системы образования. Образовательная (учебная) миграция - источник квалифицированных и интегрированных в стране иностранных граждан. Законодательные ограничения для занятости во время обучения и после его завершения снижают привлекательность получения образования в России для иностранных студентов.

17. Важными элементами государственной миграционной политики Российской Федерации являются создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспече-

ние социальной защищенности. Решение этих проблем затрудняется неоправданной сложностью получения статуса постоянно проживающего в Российской Федерации, а также неурегулированностью правового положения иностранных граждан. Прямым результатом отсутствия государственных программ адаптации и интеграции является изоляция мигрантов от принимающего социума и нарастание негативного отношения к мигрантам. К организации программ интеграции и адаптации необходимо привлечь все заинтересованные стороны (правительства стран происхождения мигрантов, самих мигрантов, бизнес-структуры, неправительственные организации), в полной мере задействовать потенциал средств массовой информации.

18. Необходимы содействие в жилищном обустройстве вынужденных переселенцев, совершенствование процедуры предоставления статуса беженца и временного убежища по гуманитарным обстоятельствам. В 1990-е годы в Российской Федерации получили статус беженцев и вынужденных переселенцев около 1,5 миллиона человек, но до сих пор законодательно закреплённые социальные обязательства перед ними до конца не выполнены.

19. Опыт стран, проводящих активную миграционную политику, показывает, что миграционные процессы ускоряют социально-экономическое развитие и обеспечивают рост благосостояния населения. Для реализации положительного потенциала, заложенного в миграционных процессах, вся система управления ими в Российской Федерации должна быть модернизирована.

20. Ставя задачу привлечения в страну мигрантов для восполнения населения, рабочей силы и развития инновационного потенциала, следует учитывать, что миграционные ресурсы государств - участников Содружества Независимых Государств, ориентированные на Российскую Федерацию, в перспективе будут уменьшаться.

III. Цели, принципы, задачи и основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации

21. Цели государственной миграционной политики Российской Федерации:

а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;

б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;

в) содействие обеспечению потребности экономики Россий-

ской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

22. Принципы государственной миграционной политики Российской Федерации:

- а) обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- б) недопустимость любых форм дискриминации;
- в) соблюдение норм национального и международного права;
- г) гармонизация интересов личности, общества и государства;
- д) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, развитие институтов социального партнерства и гражданского общества;
- е) защита национального рынка труда;
- ж) дифференцированный подход к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, социально-демографических и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов;
- з) учет особенностей регионального развития;
- и) открытость и доступность информации о миграционных процессах и принимаемых решениях в области реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;
- к) научная обоснованность принимаемых решений.

23. Задачи государственной миграционной политики Российской Федерации:

- а) создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;
- б) разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы;
- в) содействие развитию внутренней миграции;
- г) содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности;
- д) выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;
- е) содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;
- ж) противодействие незаконной миграции.

24. Основные направления государственной миграционной

политики Российской Федерации:

а) в области создания для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства:

содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и возвращению эмигрантов;

реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ее модернизация и придание ей бессрочного характера;

содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на российском рынке труда;

создание условий для миграции в Российскую Федерацию предпринимателей и инвесторов;

содействие переселению в Российскую Федерацию иностранных граждан в целях воссоединения семей;

стимулирование миграции в Российскую Федерацию молодежи, имеющей особо востребованные на российском рынке труда профессии и специальности, включая обеспечение преференций в получении вида на жительство выпускникам российских образовательных учреждений профессионального образования из числа иностранных граждан, получивших профессию (специальность), востребованную на рынке труда Российской Федерации;

модернизация институтов разрешения на временное проживание и вида на жительство;

создание балльной системы отбора мигрантов для получения ими вида на жительство;

введение ускоренного (упрощенного) порядка получения гражданства Российской Федерации лицами, имеющими вид на жительство и являющимися предпринимателями, инвесторами, квалифицированными специалистами и членами их семей, а также выпускниками российских образовательных учреждений профессионального образования;

б) в области разработки дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой:

создание эффективных механизмов оценки потребности в ино-

странной рабочей силе с учетом перспектив развития экономики и национального рынка труда;

совершенствование механизма квотирования и иных инструментов регулирования привлечения иностранной рабочей силы;

создание дифференцированных программ краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции, предусматривающих использование различных механизмов отбора, условий въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности, в том числе:

программ привлечения в страну высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда;

программ организованного привлечения иностранных работников; программ сезонной миграции работников и каникулярной трудовой миграции иностранных студентов;

развитие инфраструктуры в сфере трудовой миграции на базе сотрудничества государственных, частных и некоммерческих организаций;

создание механизмов стимулирования иностранных работников, востребованных на российском рынке труда, к заключению длительных трудовых договоров и получению статуса постоянно проживающих в Российской Федерации;

упрощение правил въезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывающих в деловых целях;

упрощение въезда и снятие ограничений для осуществления трудовой деятельности и обучения членов семей иностранных работников, заключивших долгосрочные трудовые контракты;

создание механизма привлечения иностранных работников на рабочие места, которые невозможно заместить российскими работниками;

совершенствование механизма осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на основании патентов;

упрощение порядка въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, участвующих в инвестиционной и предпринимательской деятельности;

упрощение порядка въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, являющихся работниками аккредитованных в установленном порядке на территории Российской Федерации представительств иностранных юридических лиц, зарегистрированных в Российской Федерации в уста-

новленном законодательством Российской Федерации порядке;

совершенствование системы выдачи разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности;

создание центров содействия иммиграции в Российскую Федерацию и медицинского освидетельствования иммигрантов, в том числе за рубежом;

в) в области содействия развитию внутренней миграции граждан Российской Федерации:

упрощение процедур регистрационного учета граждан Российской Федерации в целях снятия административных барьеров, препятствующих изменению места пребывания или жительства;

обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания;

информирование населения о возможностях трудоустройства при переезде в другую местность;

развитие разных форм временной пространственной мобильности с целью осуществления трудовой деятельности, в том числе распространение вахтового метода ведения работ, гибких форм занятости и гибкого графика работы;

поддержка образовательной (учебной) миграции российских граждан, в том числе в целях получения образования и повышения квалификации по профессиям, востребованным на рынке труда;

содействие местной внутренней миграции, прежде всего между региональными центрами, малыми городами и сельскими поселениями;

создание инфраструктуры для проживания внутренних трудовых и учебных мигрантов на основе государственно-частного партнерства;

поддержка регионов и территорий, проводящих активные меры по привлечению внутренних мигрантов, в том числе в рамках федеральных программ;

развитие дешевых сегментов рынка арендного жилья;

развитие взаимодействия государственных центров занятости с частными агентствами по вопросам трудоустройства граждан Российской Федерации вне территории их постоянного проживания;

совершенствование федерального и региональных банков вакансий, региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства с целью повышения информированности граждан о возможностях и условиях трудоустройства;

создание фондов по реализации мер стимулирования пересе-

ления граждан на работу в другие регионы, в том числе регионы Дальнего Востока;

повышение инвестиционной привлекательности регионов Дальнего Востока, Сибири, приграничных и стратегически важных территорий с целью создания необходимой для переселения социальной и транспортной инфраструктуры, а также снижение транспортной оторванности от регионов Центральной России;

развитие транспортной инфраструктуры, внутренних и межрегиональных пассажирских перевозок;

субсидирование пассажирских авиаперевозок между регионами восточной и западной частей страны;

г) в области содействия образовательной (учебной) миграции в Российскую Федерацию и поддержки академической мобильности:

совершенствование условий для обучения в российских образовательных учреждениях на разных уровнях подготовки российских и иностранных студентов вне зависимости от гражданства и места проживания;

увеличение контингента студентов в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования из числа иностранных граждан, преимущественно граждан государств - участников Содружества Независимых Государств;

совершенствование условий пребывания в Российской Федерации иностранных студентов, их социально-культурной адаптации, медицинского страхования, обеспечения безопасности;

экспорт российских образовательных услуг в страны - источники массовой миграции в Российскую Федерацию;

содействие мобильности специалистов, занимающихся преподавательской, исследовательской и экспертно-аналитической работой в образовательных учреждениях и научных организациях;

организационное, информационное и финансовое содействие образовательным учреждениям и научным организациям в реализации программ международной академической мобильности и в привлечении зарубежных ученых на основе долгосрочных трудовых контрактов;

предоставление иностранным студентам, обучающимся в Российской Федерации, права заниматься трудовой деятельностью в период обучения на тех же основаниях, что и российским студентам;

предоставление возможности иностранным гражданам работать по полученной специальности в Российской Федерации непосредственно после завершения обучения в российских образо-

вательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования;

создание центров довузовской подготовки, изучения русского языка в образовательных учреждениях начального профессионального образования в странах с наиболее интенсивными миграционными потоками;

упрощение административных процедур, связанных с въездом и пребыванием на территории Российской Федерации иностранных граждан с целью преподавательской, исследовательской и экспертно-аналитической работы в образовательных учреждениях и научных организациях, в том числе для участия в конференциях и семинарах;

введение упрощенного порядка получения иностранными гражданами, въехавшими на территорию Российской Федерации с целью преподавательской, исследовательской и экспертно-аналитической работы в образовательных учреждениях и научных организациях, и членами их семей статуса постоянно проживающих в Российской Федерации;

упрощение въезда членов семей иностранных граждан, прибывших с целью преподавательской, исследовательской и экспертно-аналитической работы в образовательных учреждениях и научных организациях, и снятие ограничений для осуществления ими трудовой деятельности и обучения;

разработка системы грантов для граждан Российской Федерации, получивших профессиональное образование за рубежом, с целью содействия их возвращению;

содействие соотечественникам, в том числе их детям, проживающим за рубежом, в получении образования на территории Российской Федерации;

разработка минимально необходимого перечня услуг по медицинскому страхованию для иностранных граждан, обучающихся в образовательных учреждениях Российской Федерации;

д) в области выполнения гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов:

создание благоприятных условий для социально-экономической и социокультурной интеграции вынужденных мигрантов, реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина;

выполнение государственных обязательств по жилищному устройству лиц, имеющих статус вынужденных переселенцев;

совершенствование системы предоставления убежища;

создание региональных и межрегиональных систем обмена информацией по работе с вынужденными мигрантами;

оказание содействия добровольному возвращению беженцев, лиц, получивших убежище, и претендентов на получение соответствующего статуса в государствах их прежнего проживания, а также переселению в третьи страны;

предоставление вынужденным мигрантам полной и объективной информации о ситуации в странах и регионах их прежнего проживания, о безопасности при добровольном возвращении в места прежнего проживания;

поддержание инфраструктуры объектов для размещения вынужденных мигрантов;

разработка программ социальной поддержки вынужденных мигрантов;

е) в области содействия адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом:

содействие развитию в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формирование у мигрантов и принимающего сообщества навыков межкультурного общения, противодействия ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости;

создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, включая их обучение русскому языку, правовое просвещение, информирование о культурных традициях и нормах поведения путем формирования соответствующей инфраструктуры в странах их происхождения и в регионах Российской Федерации, испытывающих наибольший приток мигрантов, а также активно используя потенциал средств массовой информации и возможности культурно-адаптационных центров в странах происхождения мигрантов;

обеспечение доступа иностранных граждан и членов их семей к социальным, медицинским и образовательным услугам в зависимости от их правового статуса;

содействие распространению русского языка и русской культуры за рубежом;

противодействие социальной исключенности мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов;

разработка, внедрение и реализация программ адаптации и интеграции мигрантов и членов их семей в Российской Федерации на основе взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федера-

ции и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и бизнес-структур;

создание инфраструктуры, обеспечивающей содействие адаптации и интеграции, включая центры информационной и правовой поддержки мигрантов, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации, а также создание специализированного канала и циклов телепередач, ориентированных на социокультурную и языковую адаптацию мигрантов;

создание программ по формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;

совершенствование взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции мигрантов;

ж) в области противодействия незаконной миграции:

совершенствование правовой базы противодействия незаконной миграции;

совершенствование мер ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации;

создание и совершенствование системы иммиграционного контроля путем закрепления данного понятия в системе нормативных правовых актов Российской Федерации, определения компетентных органов и перечня соответствующих полномочий;

совершенствование системы государственного контроля въезда и пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации;

противодействие организации каналов незаконной миграции, в том числе за счет повышения защищенности паспортно-визовых и иных документов, позволяющих идентифицировать личность;

создание инфраструктуры для осуществления процедуры реадмиссии и обеспечение органами государственной власти субъектов Российской Федерации функционирования специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации;

совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне, а также с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции;

разработка и принятие программ противодействия неза-

конной миграции, проведение совместных межгосударственных оперативно-профилактических мероприятий;

усиление информационной и разъяснительной работы с гражданами, работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

IV. Международное сотрудничество

25. Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере миграции осуществляется по следующим основным направлениям:

а) расширение взаимодействия с международными организациями в сфере миграции и использование их потенциала;

б) создание условий для свободного перемещения и трудоустройства граждан в соответствии с международными соглашениями;

в) гармонизация и унификация миграционного законодательства Российской Федерации и применение информационных технологий в сфере миграции в рамках международных организаций;

г) формирование правовой базы сотрудничества с иностранными государствами с целью обмена информацией по вопросам миграции, представляющим взаимный интерес;

д) выработка единых подходов по вопросу реадмиссии граждан третьих государств, включая расходные обязательства сторон, в рамках международных организаций;

е) развитие многостороннего и двустороннего взаимодействия в сфере миграции в рамках международных организаций;

ж) заключение международных соглашений в сфере миграции, способствующих притоку иностранных инвестиций в Российскую Федерацию;

з) заключение международных соглашений с компетентными органами иностранных государств о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией;

и) заключение международных соглашений о приеме, возврате и транзитном проезде лиц, нелегально находящихся на территории Российской Федерации и территориях иностранных государств (о реадмиссии);

к) заключение международных соглашений об организованном привлечении иностранных работников;

л) заключение международных соглашений о взаимном признании медицинских документов.

V. Информационно-аналитическое обеспечение реализации

государственной миграционной политики Российской Федерации

26. Информационно-аналитическое обеспечение реализации государственной миграционной политики Российской Федерации предусматривает:

а) совершенствование предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере миграции, в том числе с использованием информационных технологий (инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме);

б) совершенствование способов получения, формирования, хранения и использования дактилоскопической информации об иностранных гражданах с последующим использованием полученной информации компетентными органами, в том числе в правоохранительных целях;

в) расширение использования информационных технологий для анализа миграционной ситуации и обеспечения реализации государственной миграционной политики Российской Федерации, в том числе:

развитие системы статистического наблюдения на основе административных систем учета населения и системы выборочных исследований по вопросам внутренней и международной миграции;

совершенствование механизмов сбора, хранения, обработки и распространения информации в сфере миграции;

информационное обеспечение различных миграционных программ и мониторинг их эффективности;

г) проведение научно-исследовательских разработок для анализа и прогноза миграционной ситуации, мониторинга и оценки эффективности различных миграционных программ;

д) научное сопровождение изменений в инструментах и механизмах государственной миграционной политики Российской Федерации.

VI. Основные механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации

27. Настоящей Концепцией предусматриваются следующие основные механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации:

а) дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере миграции с учетом норм международного

права;

б) развитие международного сотрудничества Российской Федерации в сфере миграции, гармонизация миграционного законодательства Российской Федерации и унификация статистического учета в этой сфере в рамках межгосударственных объединений;

в) включение задач и мероприятий по реализации государственной миграционной политики Российской Федерации в государственные, федеральные и региональные программы;

г) учет задач государственной миграционной политики Российской Федерации при формировании федерального и региональных бюджетов, концентрация финансовых и материальных ресурсов на реализации приоритетных направлений и задач государственной миграционной политики Российской Федерации;

д) формирование приоритетных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации для различных типов регионов с учетом складывающейся миграционной ситуации;

е) совершенствование системы взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества в сфере миграции;

ж) постоянный мониторинг и анализ происходящих на территории Российской Федерации миграционных процессов и их влияния на социально-экономические, демографические и иные аспекты развития страны, а также последующая корректировка конкретных мер государственной миграционной политики Российской Федерации;

з) развитие научных исследований в сфере миграции.

VII. Этапы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации

28. Первый этап (2012 - 2015 годы):

а) разработка и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию целей, задач и основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

б) разработка и апробация программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

в) создание центров содействия иммиграции в Российскую Федерацию и медицинского освидетельствования иммигрантов, в

том числе за рубежом;

г) создание инфраструктуры для проживания трудовых мигрантов на основе государственно-частного партнерства;

д) создание инфраструктуры для интеграции и адаптации трудовых мигрантов, включая центры информационной и правовой поддержки, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации;

е) проведение выборочных исследований, включающих вопросы внутренней и международной миграции.

29. Второй этап (2016 - 2020 годы):

а) принятие программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

б) реализация и мониторинг принятых программ в рамках осуществления основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

в) обобщение и анализ правоприменительной практики принятых нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию целей, задач и основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

г) расширение использования информационных технологий для анализа миграционной ситуации и обеспечения государственной миграционной политики Российской Федерации, в том числе уточнение программы статистических и аналитических работ в области внутренней и международной миграции.

30. По итогам реализации второго этапа предполагается к 2021 году приостановить миграционный отток населения из районов Сибири и Дальнего Востока.

31. Третий этап (2021 - 2025 годы):

а) оценка эффективности принятых программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

б) уточнение основных стратегических ориентиров, приоритетов и основных направлений реализации государственной миграционной политики Российской Федерации и корректировка соответствующих программ.

32. По итогам реализации третьего этапа предполагается к 2026 году обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока.



125009, г. Москва,
пер. М. Гнезниковский, д. 12, строение 4
Телефон/Факс: +7 (495) 378-95-41

Сайт: <http://anrussia.ru/>
E-mail: anrsovet@gmail.com

Мы в социальных сетях:
<http://www.facebook.com/groups/163181143805880/>
<http://twitter.com/ANRORG>
<http://vk.com/club56887753>

Тираж 500 экз.