

Административная ответственность за нарушение миграционного законодательства

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства регулируется Федеральными законами от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Находясь в Российской Федерации, иностранные граждане должны соблюдать установленные для них правила пребывания в стране. Законодательство предусматривает обязанность иностранного гражданина встать на миграционный учет и зарегистрироваться. Предусмотрены учет по месту пребывания и регистрационный учет по месту жительства. Исполнение данной обязанности обеспечивается мерами административной ответственности, которые применяются не только к собственно иностранным гражданам, но и к гражданам Российской Федерации, которые так или иначе являются участниками миграционных отношений.

Ниже приведены наиболее типичные правонарушения, совершаемые как иностранными лицами, лицами без гражданства, а также российскими гражданами в сфере миграционных отношений.

За нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию, либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившегося в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, в нарушении правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, в неисполнении обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в случаях, установленных федеральным законом, виновное лицо может быть привлечено к административной ответственности, предусмотренной по **части 1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)**, с назначением наказания в виде административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных указанной нормой закона возбуждаются органами полиции. В соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ органы полиции также вправе и рассматривать указанные дела и привлекать правонарушителей к административной ответственности.

Однако, согласно части 2 статьи 3.10 КоАП РФ дополнительное административное наказание в виде административного выдворения может быть назначено только судом. При этом административное выдворение может быть в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или контролируемом самостоятельном выезде из Российской Федерации.

В целях надлежащего исполнения административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, исключения фактов неконтролируемого перемещения иностранных граждан по территории

Российской Федерации, совершения иных правонарушений, суды, как правило при рассмотрении дел указанной категории применяют к таким лицам такую меру принуждения, как содержание в специализированной учреждении до момента исполнения постановления суда.

Статья 18.9 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. В частности, часть 3 данной статьи предусматривает административную ответственность за предоставление жилого помещения иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящимся в Российской Федерации с нарушением установленного порядка или правил транзитного проезда через ее территории. Анализ и оценка в совокупности норм статьи 18.9 КоАП РФ позволяют сделать вывод, что она относится только к тем отношениям между иностранными гражданами и лицами без гражданства и их российскими контрагентами, которые не основаны на узах родства (свойства), а носят деловой характер (служебные или частные дела).

В большинстве случаев иностранные граждане пребывают в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, в связи с этим законодатель регламентирует строгий порядок оформления разрешительных документов на работу, в том числе и патентов. За нарушение установленного порядка в указанной сфере также имеются меры административного принуждения.

Статья 18.10 КоАП РФ устанавливает административную ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за незаконное осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, либо осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте. Согласно части 1 указанной нормы закона правонарушители могут быть подвергнуты административному наказанию в виде административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Законодательство также предусматривает ответственность и лица, привлекающего иностранную рабочую силу к трудовой деятельности с нарушением установленных требований.

Так, **статья 18.15 КоАП РФ** закрепляет положение о том, что за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства при отсутствии у этих иностранного гражданина или лица без гражданства разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

Кроме того, в законодательстве закреплён и порядок получения иностранными гражданами разрешительных документов на работу, за нарушение

которого иностранный гражданин может быть привлечен к соответствующей административной ответственности.

Например, получить патент может только иностранный гражданин, прибывший на территорию Российской Федерации с целью работы. Если в миграционной карте иностранного гражданина работа не указана как цель въезда в Россию, ему будет отказано в выдаче патента. При этом повторно обратиться за патентом он сможет не ранее чем через год со дня отказа в выдаче патента. Получение им специального разрешения на работу также будет невозможным.

Обратиться в орган МВД России за получением патента необходимо в течение 30 календарных дней с момента пересечения государственной границы России.

Если иностранный гражданин пропустил 30-дневный срок обращения за оформлением патента иностранный гражданин или лицо без гражданства может быть привлечен к административной ответственности по статье 18.20 КоАП РФ с наложением административного штрафа в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Однако, пропуск указанного срока не будет являться основанием для отказа в приеме документов на оформление патента, если иностранный гражданин уплатил штраф за нарушение этого срока и представил соответствующую квитанцию.

Необходимо помнить, что неуплата административного штрафа, назначенного иностранному гражданину, может быть причиной запрета такому гражданину въезда в Россию (подпункт 10 части 1 статьи 27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»).